



KYSTVERKET

# Øvelse Kinn

Samordnet aksjonsledelse/statlig overtakelse

Hans Petter Mortensholm og Kjetil Aasebø

// Beredskapsforum, 13.04.23

# Brodokument



**Etablering av statlig aksjonsledelse  
Akutt forurensning –  
under forurensningssituasjoner med ekstremt  
omfang der petroleumsindustrien er ansvarlig**

*Brodokument mellom operatørene og Kystverket  
Versjon 3*

26. Februar 2019



# Bakgrunn

- Behovet for å styrke og gi forutsigbarhet ved håndtering av en verstefallshendelse
- Baserer seg på myndighetenes og industriens erfaringer etter Macondo-hendelsen i 2010.
- Utgangspunkt i forurensningslovens bestemmelser
- Beskriver hvordan **samordning** i praksis vil gjennomføres
  - «brodokument» mellom operatørenes og Kystverkets beredskapsplan



KYSTVERKET



# Oppbygging

- Innledning
  - Generelt om ansvar og roller
- Målgruppe, godkjenning og distribusjon
- Aksjon ledet av operatør (fase 1)
- Aksjon ledet av Kystverket (fase 2)
- Avslutning av oljevernaksjon ledet av Kystverket (fase 3)



KYSTVERKET





## 4.1 Kriterier for statlig overtakelse akutt forurensning

Kriterier for statlig overtakelse av ledelse kan være (men er ikke avgrenset til):

- Hendelse med fare for stor geografisk spredning og tilhørende landpåslag, herunder;
  - Hendelse som berører flere kommuner, IUA-er eller fylker med behov for koordinering over administrative grenser og med mange offentlige etater og ressurser involvert
  - Hendelse med omfang som krever tilleggsressurser, ut over det som på forhånd er planlagt og avtalefestet, gjennom offentlige ressurser og internasjonale bistandsavtaler som Kystverket kan utløse.
- Hendelser av stor samfunnsmessig betydning, herunder;
  - Hendelser med fare for store nasjonale konsekvenser med hensyn på ytre miljø både på kort og lang sikt
  - Hendelser med fare for store nasjonale konsekvenser knyttet til økonomi og omdømme
  - Hendelser med utslipp av betydning som driver over til annet lands sektor, med behov for statlig koordinering

Det anses ikke som hensiktsmessig å ta utgangspunkt i et definert utslippspotensial/volum.





KYSTVERKET

#### 4.4 Iverksetting og ivaretagelse av statlig overtakelse akutt forurensning

Ved statlig overtakelse av aksjonsledelse akutt forurensning vil Kystverket ta utgangspunkt i operatørens allerede etablerte aksjonsledelse. Kystverket vil normalt lokalisere statlig aksjonsleder akutt forurensning med nødvendig støtteapparat i samme lokaler som operatørens aksjonsledelse, jf 1.1.5. Alternativt lokalisert i egen aksjonssentral og bruk av liaison hos operatør. Statlig aksjonsleder akutt forurensning og operatørens aksjonsleder vil samordne videre mål, prioriteringer og innsats. Operatøren vil fortsatt ivareta ledelsen av arbeidet med bekjempelse av øvrige aspekter ved hendelsen. Kystverkets aksjonsleder akutt forurensning vil ivareta eventuell internasjonal dialog på myndighetsnivå.

# Forberedelser

- Det ble brukt mye tid og dialog mellom Kystverket og øvingsledelsen i Equinor i forkant av øvelsen for å definere/beskrive Kystverkets roller og ansvar inn i ICS-organisasjonen.
- Kun statlig aksjonsleder som har myndighet, øvrig personell fra Kystverket støtter/gir råd, og overtar ikke roller i operatørens aksjonsorganisasjon.
- Bratt læringskurve for Kystverkets representant i øvingsledelsen
- Svært ressurskrevende for en «liten» organisasjon som Kystverket Miljøberedskap å delta på slike øvelser
- ICS kurs gjennomført etter invitasjon fra Equinor



KYSTVERKET

# Tilsyn med ansvarlig forurensere (Fase 1 brodok.)

Nødvendig med tilstrekkelig bemannet tilsynsfunksjon ved denne type hendelse

Tilsynsrollen var utilstrekkelig bemannet under øvelsen, selv med stedlige representanter hos Equinor

Rådgivende gruppe ble ikke involvert/trukket aktivt inn under øvelsen

Krevende for Kystverket å få en klar oversikt over operatørens mål, planer og tiltak i denne fasen



KYSTVERKET



## Forberedelser til statlig overtakelse (Fase 1 til 2)

- Formål med forberedelsen er å sikre statlig «påvirkning» på neste dags aksjonsordre/IAP.
- Omforent rolleforståelse hos IC og statlig aksjonsleder
- Uklart «mandat» for øvrig personell fra Kystverket
- Begrenset kjennskap og erfaring med ICS skapte usikkerhet
- Stor aksjonsorganisasjon – hvor gjøre mest nytte?
- Tilsynsrollen noe uklar i denne fasen
- Identifiserte at IC ikke hadde «kontroll» på innsatsordre til IUAene



## Samordnet aksjonsledelse (Fase 2 brodok.)

- Godt samarbeid mellom IC og KyV AKL
- Mye «famling» blant øvrig KyV personell for å finne riktig rolle å støtte/gi råd til
  - Første erfaring med ICS for de fleste i KyV
- Kystverket har behov for å få en tydeligere rolle overfor IUA i denne fasen
  - Dette ble delvis fulgt opp, men mangelfullt
- Bruk av rådgivende gruppe og SNO ikke lagt inn som et element i vår deltakelse
  - I en øvelse av slikt omfang bør disse ressursene tas med
- Behov for å revidere Brodokumentet!



# Hovedprinsipper

- Samordnet aksjonsledelse/Unified command
  - Statlig aksjonsleder **akutt forurensning** og operatørens aksjonsleder/IC
    - Inkl. assisterende aksjonsleder/deputy IC
- Støtte/dublering i utvalgte roller
  - Kystverket går inn med personell for å styrke operatørens aksjonsorganisasjon
    - Lederfunksjoner og andre roller
- Ved uenighet → beslutning «løftes» til IC
- Statlig aksjonsleder har veto-fullmakt ved uenighet



KYSTVERKET

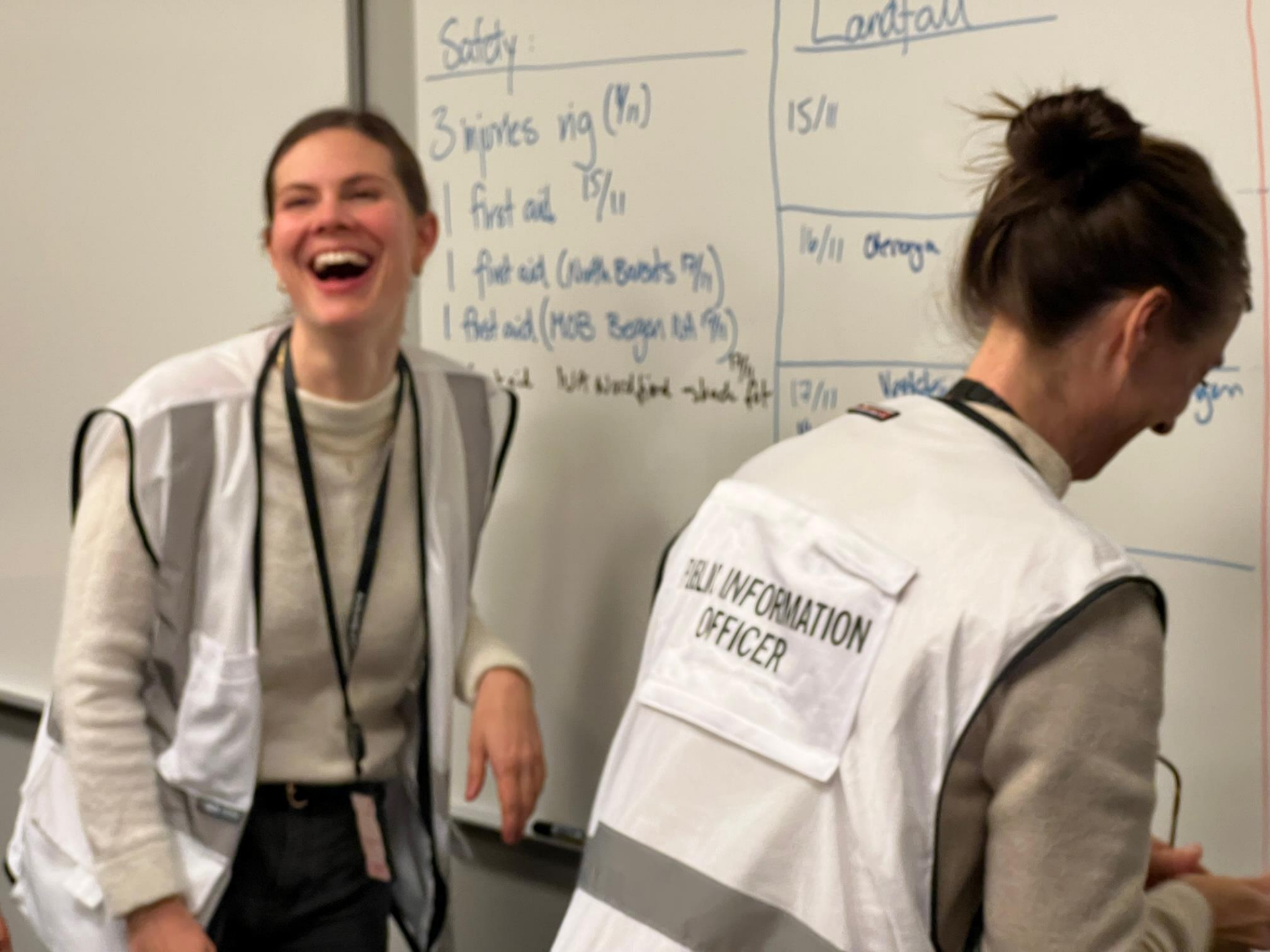
# Kystverkets erfaringer

- Viktig med kjennskap til ICS for Kystverkets personell
  - Deltakende personell gjennomført ICS 100, 200 og 300/320 før øvelsen
- Øvelsen ble «styrt» av software
  - IAP software krevende å bruke
- Tilsyn vs forberedelse til statlig overtakelse en vanskelig balansegang
- Svært godt samarbeid mellom Kystverkets aksjonsledelse og Equinors IC
- Vi må være «tettere på» IUA etter beslutning om samordnet aksjonsledelse er tatt
- Må øve med rådgivende gruppe neste gang
  - Viktig overfor IUA og Statsforvalter



KYSTVERKET





KYSTVERKET